

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области  
на проект изменений в муниципальную программу  
городского округа Королёв Московской области на 2015 - 2020 годы  
«Ликвидация ветхого жилищного фонда»

г. Королёв Московской области

8 февраля 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 3 февраля 2017 г. № 12-э.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2015 - 2020 годы «Ликвидация ветхого жилищного фонда» (далее – проект решения).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2015-2020 годы.

Сроки проведения экспертизы: 7 - 8 февраля 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа «Ликвидация ветхого жилищного фонда» утверждена решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 24 декабря 2014 г. №69/11 (с изменениями и дополнениями, внесенными решениями Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 18 февраля 2015 г. № 96/17, от 15 апреля 2015 г. № 96/17, от 30 декабря 2015 г. № 210/34). Муниципальная программа и проекты вышеуказанных изменений в нее для проведения обязательной финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счётную палату не направлялись.

Муниципальная программа состоит из 1 подпрограммы «Развитие застроенных территорий».

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком муниципальной программы Управлением градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления изменения, вносимые в муниципальную программу, обусловлены необходимостью:

- корректировки адресного перечня ветхого жилищного фонда;
- приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, исключением одних и добавлением новых мероприятий, изложением в новой редакции и добавлением новых показателей муниципальной программы, а также изменением объемов финансирования муниципальной программы на 2016 - 2019 годы.

В сравнении с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом решения объем финансирования мероприятий программы увеличится на 5 030,0 тыс. рублей, с 3 291 325,0 тыс. рублей до 3 296 355,0 тыс. рублей, или на 0,2 %, в том числе:

- в связи с увеличением объема средств городского бюджета на 300,0 тыс. рублей в 2018 году);

- в связи с увеличением объема средств внебюджетных источников на 4 730,0 тыс. рублей, или на 0,1 % (увеличением на 540,0 тыс. рублей в 2015 году, уменьшением на 435 825,0 тыс. рублей в 2016 году, уменьшением на 701 605,0 тыс. рублей в 2017 году, увеличением на 90 385,0 тыс. рублей, на 354 800,0 тыс. рублей, на 696 435,0 тыс. рублей в 2018 – 2020, годах, соответственно).

Следует отметить, что в действующей редакции муниципальной программы (утверждена решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 30 декабря 2015 г. № 210/34) допущена арифметическая ошибка в итоговой сумме объема финансирования муниципальной программы, сведения представлены в таблице.

тыс. рублей

| Программа                                           |                           | 2015     | 2016      | 2017        | 2018      | 2019      | 2020      | Всего              |
|-----------------------------------------------------|---------------------------|----------|-----------|-------------|-----------|-----------|-----------|--------------------|
| МП<br>«Ликвидация<br>ветхого<br>жилищного<br>фонда» | Утверждено<br>решением СД | 41 610,0 | 435 825,0 | 1 292 505,0 | 564 265,0 | 553 705,0 | 403 415,0 | <b>3 291 375,0</b> |
|                                                     | Должно быть<br>утверждено | 41 610,0 | 435 825,0 | 1 292 505,0 | 564 265,0 | 553 705,0 | 403 415,0 | <b>3 291 325,0</b> |

Кроме этого муниципальным заказчиком предлагается к увеличению объем средств внебюджетных источников в 2015 году, по которому отчеты по выполнению муниципальных программ уже утверждены.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

| Срок реализации                               |                                             | 2015            | 2016              | 2017               | 2018             | 2019             | 2020               | Всего              |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------|-------------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|
| Программа в<br>предшествую<br>щей<br>редакции | <b>Всего, в том<br/>числе<br/>средства:</b> | <b>41 610,0</b> | <b>435 825,0</b>  | <b>1 292 505,0</b> | <b>564 265,0</b> | <b>553 705,0</b> | <b>403 415,0</b>   | <b>3 291 325,0</b> |
|                                               | ГБ                                          | 0,0             | 0,0               | 0,0                | 0,0              | 0,0              | 0,0                | 0,0                |
|                                               | внебюджетных<br>источников                  | 41 610,0        | 435 825,0         | 1 292 505,0        | 564 265,0        | 553 705,0        | 403 415,0          | 3 291 325,0        |
| Проект                                        | <b>Всего, в том<br/>числе<br/>средства:</b> | <b>42 150,0</b> | <b>0,0</b>        | <b>590 900,0</b>   | <b>654 950,0</b> | <b>908 505,0</b> | <b>1 099 850,0</b> | <b>3 296 355,0</b> |
|                                               | ГБ                                          | 0,0             | 0,0               | 0,0                | 300,0            | 0,0              | 0,0                | 300,0              |
|                                               | внебюджетных<br>источников                  | 42 150,0        | 0,0               | 590 900,0          | 654 650,0        | 908 505,0        | 1 099 850,0        | 3 296 055,0        |
| Отклонения                                    | <b>Всего, в том<br/>числе<br/>средства:</b> | <b>540,0</b>    | <b>-435 825,0</b> | <b>-701 605,0</b>  | <b>90 685,0</b>  | <b>354 800,0</b> | <b>696 435,0</b>   | <b>5 030,0</b>     |
|                                               | ГБ                                          | 0,0             | 0,0               | 0,0                | 300,0            | 0,0              | 0,0                | 300,0              |
|                                               | внебюджетных<br>источников                  | 540,0           | -435 825,0        | -701 605,0         | 90 385,0         | 354 800,0        | 696 435,0          | 4 730,0            |

Отсутствие надлежащего контроля Финансово-казначейского управления и Управления экономики инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области за объемами финансирования, своевременным внесением изменений в адресный перечень ветхого жилищного фонда привело к искажению показателей отчета по выполнению муниципальных программ с вытекающими негативными последствиями.

Согласно пояснительной записке к проекту решения вносятся следующие изменения в адресный перечень ветхого жилищного фонда муниципальной программы.

| Адреса                                       | Причины                                                                                                                                |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Исключены из адресного перечня               |                                                                                                                                        |
| 1. Мкр. Первомайский,<br>ул. Кирова, д. 15   | Дома находятся в частной собственности, исключены<br>по просьбе жителей                                                                |
| 2. Мкр. Первомайский,<br>ул. Кирова, д. 18   |                                                                                                                                        |
| 3. Мкр. Первомайский,<br>ул. Кирова, д. 45А  | Дом находится в частной собственности, заключение<br>независимой технической экспертизы об<br>удовлетворительном состоянии жилого дома |
| 4. Мкр. Болишево,<br>ул. Станцианная, д. 49а | Исключен по просьбе жителей, в связи с капитальным<br>ремонтom                                                                         |

|                                        |                                                                                            |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. Мкр. Болиево,<br>ул. Школьная, д. 4 | Техническая ошибка - задвоение дома в адресном перечне                                     |
| Включены в адресный перечень           |                                                                                            |
| 1. Ул. Островского, д. 2               | Обращения граждан.<br>Высокая степень физического износа – технические заключения МУП УЕЗ. |
| 2. Ул. Пушкина, д. 5/6                 |                                                                                            |
| 3. Мкр. Болиево,<br>ул. Книжная, д. 22 |                                                                                            |

В сравнении с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом решения количество ветхих домов в адресном перечне ветхого жилищного фонда уменьшится на 2 дома, со 129 домов до 127 домов; площадь ветхих жилых домов увеличится на 93,6 м<sup>2</sup>, с 65 827,5 м<sup>2</sup> до 65 921,1 м<sup>2</sup>; количество проживающих в них граждан увеличится на 15 человек, с 4 507 человек до 4 522 человека.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 5 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспорте подпрограммы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2015 – 2020 годы «Ликвидация ветхого жилищного фонда».

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице.

| Наименование показателя                                                                         |                                               | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <i>Подпрограмма 1 «Развитие застроенных территорий»</i>                                         |                                               |      |      |      |      |      |      |
| <i>Задача 1 «Утверждение муниципальных адресных программ развития застроенных территорий»</i>   |                                               |      |      |      |      |      |      |
| 1. Количество утвержденных муниципальных адресных программ развития застроенных территорий, шт. | Паспорт МП                                    | -    | -    | 6    | -    | -    | -    |
|                                                                                                 | Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы № 1 | -    | -    | -    | 6    | -    | -    |
| 2. Количество заключенных договоров развития застроенных территорий, шт.                        | Паспорт МП                                    | -    | -    | 6    | -    | -    | -    |
|                                                                                                 | Приложение № 1 к МП, паспорт подпрограммы № 1 | -    | -    | -    | 6    | -    | -    |

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса указанное в паспорте подпрограммы как главный распорядитель бюджетных средств Управление градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области не входит в состав главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В связи с приведением муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки и реализации

муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА, а также изменением объемов финансирования муниципальной программы, проектом предусматривается изложение муниципальной программы в новой редакции.

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы за счет бюджетных средств на 2018 год соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на плановый период 2018 года, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63.

#### Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области

1. В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА необходимо принять меры по совершенствованию контроля объемов финансирования, своевременного внесения изменений в адресный перечень ветхого жилищного фонда.

2. Значения показателей № № 1, 2 необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

3. В соответствии с решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в паспорте подпрограммы 1 «Развитие застроенных территорий» необходимо указать главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова